

Legge regionale 29 agosto 1994, n. 38

Valorizzazione e promozione del volontariato.

(B.U. n. 36 del 7 settembre 1994)

Art. 1.

Finalità

1. La Regione Piemonte riconosce il valore sociale ed il ruolo dell'attività di volontariato volta alla realizzazione di finalità di natura sociale, civile e culturale, salvaguardandone l'autonomia e l'apporto originale. Promuove le condizioni atte ad agevolare lo sviluppo delle organizzazioni di volontariato, quali espressioni di solidarietà e pluralismo, di partecipazione ed impegno civile.

Art. 2.

Organizzazioni e attività di volontariato

1. Si considerano organizzazioni di volontariato gli organismi liberamente costituiti e privi di ogni scopo di lucro anche indiretto, i quali, avvalendosi in modo prevalente e determinante dell'attività personale, spontanea, gratuita dei propri aderenti, perseguono esclusivamente fini di solidarietà.

2. Le organizzazioni di cui all'articolo 2 esplicano le loro attività mediante strutture proprie, o, nelle forme e nei modi previsti dalla legge, nell'ambito di strutture pubbliche, o di strutture con queste convenzionate.

3. L'accesso alle strutture pubbliche o convenzionate è subordinato alla predisposizione di accordi, volti a disciplinare le modalità di presenza e comportamento del volontario, nonché le modalità del rapporto tra volontari e operatori pubblici, e finalizzati a realizzare una proficua collaborazione nell'ambito delle specifiche competenze.

4. Le organizzazioni di volontariato possono assumere lavoratori dipendenti o avvalersi di prestazioni di lavoro autonomo soltanto per assicurare il regolare esplicarsi del loro funzionamento o per una necessaria qualificazione o specializzazione della loro attività.

5. Le organizzazioni di volontariato devono assicurare i propri aderenti, che prestano attività di volontariato, contro gli infortuni e le malattie connessi allo svolgimento dell'attività stessa, nonché per la responsabilità civile verso i terzi.

6. L'attività del volontario non può essere in alcun modo retribuita neppure dal beneficiario. È ammissibile unicamente il rimborso ai volontari delle spese effettivamente sostenute per l'attività prestata entro i limiti e secondo i criteri preventivamente stabiliti dalle organizzazioni stesse.

7. La qualità di volontario è incompatibile con qualsiasi forma di lavoro subordinato o autonomo e con ogni altro rapporto di contenuto patrimoniale con l'organizzazione di cui il volontario stesso fa parte.

Art. 3.

Registro delle organizzazioni di volontariato

1. È istituito, ai sensi dell'articolo 6 della legge 11 agosto 1991, n. 266, il registro regionale delle organizzazioni di volontariato.

2. L'iscrizione nel registro è aperta alle organizzazioni di volontariato che, perseguendo le finalità di natura civile, sociale e culturale di cui all'articolo 1 della legge, operano nelle seguenti aree:

- a socio assistenziale;
- b sanitaria;
- c impegno civile;
- d protezione civile;
- e tutela e promozione di diritti;
- f tutela e valorizzazione dell'ambiente;
- g promozione della cultura ed educazione permanente;
- h tutela e valorizzazione del patrimonio storico ed artistico;
- i educazione all'attività sportiva.

3. Il registro delle organizzazioni di volontariato è tenuto presso la Giunta regionale, la quale, ne prevede l'articolazione in sezioni. Gli organismi di collegamento e di coordinamento delle organizzazioni di volontariato operanti in ambito regionale sono iscritti in apposita sezione. La Giunta regionale può inoltre individuare ulteriori aree di operatività delle organizzazioni di volontariato.

Art. 4.

Iscrizione nel registro

1. Sono iscritte nel registro regionale le organizzazioni costituite ai sensi dell'articolo 3 della legge n. 266/91, aventi sede legale o articolazioni locali autonome nella Regione Piemonte, qualunque sia la forma giuridica da esse assunta, purché compatibile con il fine solidaristico.

2. Le organizzazioni di volontariato sono iscritte su richiesta del legale rappresentante. L'iscrizione è attuata con decreto del Presidente della Giunta regionale, adottato su proposta dell'Assessore competente per materia.

3. L'iscrizione è disposta entro novanta giorni dalla data di ricevimento dell'istanza da parte dell'Assessorato competente.

4. Il Decreto di iscrizione, o di diniego di iscrizione, è pubblicato per estratto sul Bollettino Ufficiale della Regione - B.U.R..
5. La Regione pubblica annualmente sul B.U.R. l'elenco delle organizzazioni di volontariato iscritte nel registro e ne invia copia all'Osservatorio nazionale di cui all'articolo 12 della legge n. 266/91.
6. La Giunta regionale, individua, con proprio provvedimento le procedure da adottarsi per l'iscrizione nel registro.
7. L'iscrizione nel registro è condizione necessaria per accedere ai contributi pubblici, nonché per stipulare le convenzioni e per beneficiare delle agevolazioni fiscali, in base alle disposizioni di cui rispettivamente agli articoli 7 e 8 della legge n. 266/91.

Art. 5.

Revisione del registro

1. La Giunta regionale provvede alla revisione annuale del registro al fine di verificare il permanere dei requisiti che hanno dato luogo all'iscrizione. Le organizzazioni iscritte nel registro sono pertanto tenute a trasmettere alla Regione, entro il 31 luglio di ogni anno, una relazione dettagliata che illustri l'attività svolta, nonché copia del bilancio.
2. La Giunta regionale può richiedere sia al Comune nel cui territorio le organizzazioni di volontariato hanno sede o svolgono la loro attività, sia ad altre pubbliche amministrazioni un parere circa il permanere delle condizioni alle quali è subordinata l'iscrizione.
3. Il venir meno dei requisiti di cui al comma 1 dell'articolo 5 e dell'effettivo svolgimento dell'attività di volontariato comporta la cancellazione dell'organizzazione dal registro regionale. La cancellazione è disposta con provvedimento motivato del Presidente della Giunta regionale.
4. Il mancato adempimento, da parte delle organizzazioni di volontariato, agli obblighi di cui al comma 1 dell'articolo 5 è motivo di cancellazione dal registro, previa diffida.
5. La cancellazione dal registro è altresì disposta su richiesta delle organizzazioni di volontariato.
6. Le organizzazioni di volontariato iscritte nel registro devono comunicare alla Regione le variazioni dello statuto, dell'atto costitutivo o dell'accordo degli aderenti entro sessanta giorni dal prodursi dell'evento.

Art. 6.
Partecipazione

1. Le organizzazioni di volontariato iscritte nel registro partecipano alle fasi della programmazione pubblica negli ambiti in cui le stesse operano.
2. La Regione e gli Enti locali informano e consultano le organizzazioni di volontariato su programmi e progetti nelle materie attinenti ai settori di intervento delle stesse. Le organizzazioni di volontariato possono proporre programmi ed iniziative.

Art. 7.
Promozione del volontariato

1. Il Consiglio regionale indice, annualmente, «la giornata del volontariato».
2. La Giunta regionale presenta al Consiglio regionale, entro il 30 giugno di ogni anno, una relazione sullo stato di attuazione della legge.

Art. 8.
Formazione ed aggiornamento dei volontari

1. Le organizzazioni di volontariato iscritte nel registro ai sensi dell'articolo 3 provvedono in modo autonomo e diretto alla formazione e all'aggiornamento dei propri aderenti, attraverso specifici momenti di studio, promuovendo, anche in forma associata, corsi di formazione e di aggiornamento.
2. Alle organizzazioni iscritte nel registro che predispongono attività formative o momenti di studio, la Regione e gli Enti locali forniscono, su richiesta, materiale informativo e didattico ed offrono collaborazione tecnica.
3. La Regione, gli Enti locali e le Unità Socio-Sanitarie locali promuovono la partecipazione dei volontari delle organizzazioni iscritte nel registro ai corsi di formazione e di aggiornamento già promossi nell'ambito di specifici progetti secondo le modalità previste da leggi di settore.

Art. 9.
Convenzioni

1. La Regione, gli Enti locali e gli altri Enti pubblici possono stipulare convenzioni con le organizzazioni di volontariato iscritte nel registro di cui all'articolo 3 da almeno sei mesi e operanti da almeno un anno. Nelle convenzioni si devono individuare la tipologia dell'utenza, le prestazioni da erogare, le modalità di erogazione.

2. Le convenzioni, oltre a quanto disposto dall'articolo 7 della legge n. 266/91, devono tra l'altro prevedere:
 - a il contenuto e le modalità dell'intervento dei volontari;
 - b la durata del rapporto convenzionale;
 - c il numero e, quando richiesto dalla natura dell'attività da svolgere, la qualificazione professionale degli aderenti alla organizzazione stipulante;
 - d il numero degli eventuali soggetti dipendenti o fornitori di prestazioni specializzate impegnati nel servizio convenzionato e il tipo di rapporto intercorrente;
 - e le modalità di coordinamento tra volontari e operatori dei servizi pubblici;
 - f le modalità di rimborso degli oneri relativi alla copertura assicurativa e delle spese documentate sostenute dall'organizzazione per lo svolgimento dell'attività convenzionata;
 - g le modalità di verifica dell'attuazione della convenzione anche attraverso incontri periodici tra i responsabili dei servizi pubblici e i responsabili operativi dell'organizzazione;
 - h le modalità di risoluzione del rapporto.
3. Gli Enti pubblici inviano alla Regione copia della convenzione stipulata.
4. Con proprio provvedimento la Giunta regionale può prevedere, per alcuni settori di operatività, criteri e requisiti differenziati cui i soggetti convenzionati devono attenersi.

Art. 10.

Requisiti di priorità nelle scelte convenzionali

1. Sono criteri di priorità nella scelta delle organizzazioni per la stipulazione delle convenzioni:
 - a lo svolgimento dell'attività dell'organizzazione nel territorio per il quale si richiede l'intervento;
 - b l'aver attivato sistemi di formazione e aggiornamento dei volontari negli specifici settori di intervento;
 - c la garanzia di una continuità di servizio se richiesto dalla natura dell'attività da convenzionare;
 - d la garanzia della qualità del servizio comprovata anche da esperienze precedentemente maturate.

Art. 11.

Consiglio regionale del volontariato

1. È istituito presso la Giunta regionale il Consiglio regionale del volontariato.
2. Entro sei mesi dall'approvazione della legge, la Giunta regionale propone al Consiglio regionale la composizione e le modalità di funzionamento del Consiglio regionale di cui al comma 1 dell'articolo 11.
3. Nell'ambito del Consiglio regionale del volontariato deve essere garantita la rappresentanza di ogni settore del volontariato. Al Consiglio regionale del volontariato sono attribuite le seguenti funzioni:
 - a attività di promozione e attuazione, direttamente o in collaborazione con gli Enti locali, con le organizzazioni di volontariato e con i centri di servizio di cui all'articolo 15 della legge n. 266/91, di iniziative di studio e di ricerca anche ai fini dello sviluppo dell'attività di volontariato;
 - b promozione con cadenza biennale della conferenza regionale del volontariato;
 - c formulazione di pareri e proposte circa l'attuazione della legge.
4. Agli oneri derivanti si provvede con gli stanziamenti previsti dall'articolo 15.

Art. 12.

Progetti sperimentali

1. Le organizzazioni di volontariato acquisiscono parere preventivo della Giunta regionale sui progetti sperimentali di cui all'articolo 12 della legge n. 266/91, lettera d), elaborati in autonomia.

Art. 13.

Centri di servizio e comitato di gestione del fondo speciale presso la Regione

1. I centri di servizio di cui all'articolo 15 della legge n. 266/91, nell'attività di sostegno progettuale alle organizzazioni di volontariato, si uniformano agli indirizzi emergenti dal piano regionale di sviluppo e dai singoli piani di settore.
2. Il Presidente della Giunta regionale, o un suo delegato, partecipa di diritto al Comitato di gestione del fondo speciale previsto dall'articolo 15 della legge n. 266/91.

3. Il Presidente del Consiglio regionale nomina, ai sensi della L.R. 18 febbraio 1985, n. 10 e successive modificazioni, quattro rappresentanti delle organizzazioni di volontariato iscritte nel registro regionale del volontariato maggiormente presenti ed operanti sul territorio regionale quali componenti del Comitato di gestione del fondo speciale di cui al comma 1 dell'articolo 13. Tali rappresentanti durano in carica 2 anni e non sono immediatamente rieleggibili.

4. Il Comitato di gestione del fondo speciale presenta annualmente alla Giunta e al Consiglio regionale una relazione sull'attività dei centri di servizio.

Art. 14.
Contributi

1. La Regione può concedere alle organizzazioni di volontariato iscritte nel registro contributi a titolo di sostegno di specifici e documentati progetti e attività.

2. La Giunta regionale, acquisito il parere delle competenti commissioni consiliari, individua, con proprio provvedimento, i criteri e le modalità per l'erogazione dei contributi e ne dà comunicazione al Consiglio regionale.

3. Agli oneri derivanti si provvede con gli stanziamenti previsti dall'articolo 15.

Art. 15.
Norma finanziaria

1. Per l'attuazione della presente legge è autorizzata, per l'anno 1994, la spesa di lire 610 milioni.

2. Nello stato di previsione della spesa sono conseguentemente istituiti appositi capitoli con la denominazione sottoindicata e lo stanziamento, in termini di competenza e di cassa, a fianco di ciascuno specificato:
«Finanziamento relativo al funzionamento e alle attività del Consiglio regionale del volontariato» con la dotazione di lire 10 milioni;
«Contributi a favore delle organizzazioni di volontariato a titolo di sostegno di specifici progetti» con la dotazione di lire 600 milioni.

3. Alla copertura degli oneri, di cui ai commi 1 e 2, si provvede mediante riduzione, per pari importo complessivo, del capitolo n. 15950.

4. Per gli anni 1995 e successivi la copertura finanziaria degli oneri viene stabilita dalle relative leggi di approvazione del bilancio.

Art. 16.
Ambito di applicazione e abrogazione di norme

1. La L.R. 27 agosto 1984, n. 44, è abrogata.

2. È altresì abrogata ogni altra norma regionale incompatibile con le disposizioni della legge.

3. Per quanto non previsto dalla legge, si applicano le disposizioni di cui alla legge n. 266/91.

Art. 17.
Norma finale

1. In sede di prima attuazione della legge sono ratificate le iscrizioni nel registro già avvenute ai sensi della deliberazione del Consiglio regionale 3 marzo 1992, n. 339-2899¹.

¹ Deliberazione C.R. del 3 marzo 1992, n. 339-2899.

IL CONSIGLIO REGIONALE

Vista la deliberazione della Giunta Regionale n. 33-12612 del 10 febbraio 1992;

preso atto delle motivazioni ivi addotte;

sentito il parere favorevole della IV Commissione consiliare permanente;

in attesa dell'emanazione della legge regionale di cui alla legge 11 agosto 1991, n. 266,

delibera

- di istituire il registro regionale delle Organizzazioni di volontariato ai sensi dell'art. 6 della legge 11 agosto 1991, n. 266;
- di approvare i requisiti e le procedure per l'iscrizione nel suddetto registro di cui all'Allegato A che forma parte integrante della presente deliberazione;
- di delegare al Presidente della Giunta Regionale l'adozione dei provvedimenti relativi alle iscrizioni nel registro stesso;
- di stabilire che:

1) il procedimento di iscrizione è assegnato alla competenza dei seguenti Servizi regionali:

- a per quanto attiene alle richieste di organizzazioni che operano nell'ambito dei servizi sociali, il Servizio Programmazione e promozione attività socio-assistenziali e il Servizio Interventi penitenziari;
- b per quanto attiene alle richieste di organizzazioni che operano nell'ambito della sanità, il Servizio Progetti obiettivo – azioni programmate;
- c per quanto attiene alle richieste di organizzazioni che operano nell'ambito dell'impegno civile, il Servizio Protezione civile;
- d per quanto attiene alle richieste di organizzazioni che operano nell'ambito della tutela e risanamento ambientale, il Servizio Educazione ambientale e formazione;
- e per quanto attiene alle richieste di organizzazioni che operano nell'ambito della cultura e istruzione, il Servizio Interventi per l'Università;
- f per quanto attiene alle richieste di organizzazioni che operano nell'ambito dei beni e sistemi culturali e ambientali – Parchi, il Servizio Beni culturali e musei;
- g per quanto attiene alle richieste di organizzazioni che operano nell'ambito dello sport e tempo libero, il Servizio Sport e tempo libero;

2) l'Assessore all'Organizzazione e Personale, Assistenza e Servizi Sociali coordina la fase di prima attuazione della legge quadro;

3) è costituito un gruppo tecnico interassessorile presso l'Assessorato all'Organizzazione e Personale, Assistenza e Servizi Sociali per l'esame delle eventuali problematiche riguardanti l'attribuzione dell'istruttoria delle istanze nonché quelle comunque insorgenti dall'applicazione della presente deliberazione.

Allegato «A»

DISCIPLINA TRANSITORIA DEL REGISTRO REGIONALE DELLE ORGANIZZAZIONI DI VOLONTARIATO

1. Articolazione del registro

Il registro regionale delle Organizzazioni di volontariato è articolato nelle seguenti sezioni:

- socio assistenziale;
- sanitaria;
- impegno civile;
- tutela e risanamento ambientale;
- cultura e istruzione;
- beni e sistemi culturali e ambientali – Parchi;
- sport e tempo libero.

2. Requisiti

Possono chiedere l'iscrizione nel registro regionale le Organizzazioni aventi sede legale o Articolazioni locali autonome nella Regione Piemonte che svolgono – da almeno un anno – la propria attività per il conseguimento di finalità di carattere socio-assistenziale, sanitario, di impegno civile, ambientale, culturale, sportivo e turistico, qualunque sia la forma giuridica assunta, sempreché compatibile con fini solidaristici.

Tali Organizzazioni o Articolazioni, oltre quanto disposto dal codice civile per le diverse forme giuridiche assunte, devono essere caratterizzate dall'assenza di fini di lucro, dalla democraticità della struttura, dall'elettività e gratuità delle cariche associative e delle prestazioni fornite dagli aderenti e dall'obbligatorietà del bilancio; si devono avvalere prevalentemente di prestazioni volontarie, personali e gratuite dei propri aderenti e non possono assumere lavoratori dipendenti o avvalersi di prestazioni di lavoro autonomo se non per assicurare il regolare funzionamento delle strutture o qualificare e specializzare la loro attività.

3. Procedure e documentazione per l'iscrizione nel registro regionale del volontariato

3.1. La domanda di iscrizione nel registro del volontariato, indirizzata al Presidente della Giunta Regionale, presso la sede legale della Regione, Piazza Castello 165, va redatta in carta semplice, ai sensi dell'art. 8 della legge n. 266/1991, dal legale rappresentante dell'Organizzazione o della sua Articolazione.

Ferma restando l'unicità del registro, nella domanda deve essere indicata la sezione in cui il soggetto richiedente intende essere iscritto e se trattasi di Organizzazione o Articolazione a livello regionale o locale.

Alla domanda devono essere allegati, in carta semplice:

a) secondo la forma giuridica assunta copia:

- dell'accordo costitutivo – statuto;
- eventuale decreto di riconoscimento della personalità giuridica;
- degli accordi fra gli aderenti formalizzati almeno con scrittura privata da cui si possano evidenziare i requisiti di cui al precedente punto 2.

Le Articolazioni trasmettono comunque documentazione dalla quale si possa desumere l'autonomia operativa e l'articolazione di una più ampia Organizzazione – internazionale, nazionale, interregionale o regionale – unitamente all'atto costitutivo – statuto dell'Organizzazione di riferimento;

b) elenco nominativo di coloro che ricoprono le varie cariche associative;

c) una relazione sull'attività dell'Organizzazione o della Articolazione che evidenzi in particolare la presenza determinante e prevalente dei volontari, sul loro numero, sulle relative modalità del loro impiego e sul numero dei soci;

d) copia del rendiconto di esercizio relativo all'anno precedente la presentazione della domanda.

3.2. Istruttoria

Le domande sono assegnate ai singoli Assessorati competenti per materia o secondo criteri di materia prevalente.

3.3. Iscrizione al registro

L'iscrizione al registro è disposta entro sessanta giorni dalla data di ricevimento dell'istanza da parte dell'Assessorato competente – o, per le domande pervenute prima della data di esecutività della presente deliberazione, entro sessanta giorni dalla stessa esecutività – con decreto del Presidente della Giunta Regionale a tal fine delegato, da notificare a mezzo raccomandata con avviso di ricevimento al soggetto interessato e da pubblicare per estratto sul Bollettino Ufficiale della Regione. Il termine è sospeso in caso di richiesta di integrazione di documentazione e fino alla data di ricezione degli elementi richiesti.

Le organizzazioni già censite dalla regione ai sensi della L.R. n. 44/84 sono esentate dal presentare copia dell'atto costitutivo – statuto se già in possesso della Regione e non modificati dalla data del deposito.

3.4. Norma transitoria

Fino all'entrata in vigore della legge regionale di attuazione della legge quadro sul volontariato, le domande di iscrizione nel registro regionale delle Organizzazioni di volontariato sono trasmesse all'Assessorato all'Organizzazione

Art. 18.
Norma transitoria

1. Le convenzioni in corso con le organizzazioni di volontariato alla data di entrata in vigore della legge hanno efficacia fino alla loro scadenza naturale.
2. L'eventuale rinnovo è subordinato all'avvio delle procedure di adeguamento delle organizzazioni di volontariato alla normativa prevista dalla legge.
3. Al fine di garantire la revisione del registro per l'anno 1994, le organizzazioni di volontariato iscritte nel corso del 1992 e del 1993 sono tenute a trasmettere alla Regione la documentazione di cui all'articolo 5, comma 1 entro sessanta giorni dalla pubblicazione della presente legge.

e Personale, Assistenza e Servizi Sociali, incaricato di coordinare la fase di prima attuazione della legge quadro nazionale – che ne curerà il tempestivo inoltro agli Assessorati competenti.

Copia del decreto di iscrizione nel registro regionale delle Organizzazioni di volontariato deve essere trasmessa anche all'Assessorato all'Organizzazione e Personale, Assistenza e Servizi Sociali.